

日本右翼的核野心：对世界和平的严重威胁

中国军控与裁军协会
中核战略规划研究总院
二〇二六年一月

序言

2025 年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年。日本作为二战战败国和《不扩散核武器条约》无核武器缔约国，被明确禁止发展核武器。然而，日本右翼近年来不断谋求突破日本政府长期遵从的“无核三原则”（即“不拥有、不制造、不运进核武器”），日本首相高市早苗表态模糊、语焉不详，甚至暗示有可能放弃，还声称不排除引进核潜艇，其侧近人士更是公然宣称日本应该拥有核武器。这些严重消极动向不得不引起国际社会的高度警惕。

日本右翼日益膨胀的核野心，是日本军国主义死灰复燃的危险信号，对世界和平构成严重威胁。为了向国际社会展现一个全面、翔实的情况，推动各方警惕和遏制任何复辟日本军国主义的危险动向，共同捍卫战后国际秩序和核不扩散体系，我们撰写了《日本右翼的核野心：对世界和平的严重威胁》报告，从学术角度传达中方智库和专家的声音。

报告中的数据、信息及素材均来自开源资料，不足之处在所难免，欢迎读者不吝赐教。在报告编写过程中，我们得到了多位专家学者的鼓励和指导，也参考了一些国内外智库和专家的研究成果，在此一并表示谢忱。

中国军控与裁军协会
中核战略规划研究总院

2026 年 1 月

目录

核心提要	1
一、日本右翼图谋修改“无核三原则”甚至妄言拥核....	3
二、日本核能力需要国际社会高度警惕	8
(一) 日本有谋求研发核武器的历史.....	8
(二) 日本具备生产武器级核材料的能力.....	10
(三) 日本拥有投送核武器的军事潜力.....	15
三、日本右翼核野心威胁国际和平与安全	17
(一) 日本右翼核野心挑战战后国际秩序.....	17
(二) 日本右翼核野心为军国主义招魂.....	18
(三) 日本右翼核野心损害《不扩散核武器条约》权威 .	19
(四) 日本右翼核野心推高地区核风险.....	21
四、结论与建议	22

核心提要

日本首相高市早苗暗示有可能放弃“无核三原则”，宣称不排除引进核潜艇，日本高官甚至放风称日本应拥有核武器，这些危险试探绝非孤立事件或个人行为，而是日本右翼势力蓄谋已久、精心设计的结果，与其摆脱国际秩序约束、复活军国主义、加速“再军事化”的野心一脉相承，传递出极其危险的信号。日本右翼的短期目标是修改“无核三原则”，为运进核武器打开方便之门，长期看不排除自主拥核的可能性。

二战期间，日本曾秘密从事核武器研发工作。日本现已建成完整的核燃料循环体系，具有较强的核工业能力，能够依托核反应堆和后处理技术及设施生产武器级钚材料。日本长期制造、囤积远超民用核能实际需求的钚，敏感核材料供需长期严重失衡。日本还拥有具备核武器投送能力的作战平台，以及研发核动力潜艇和航母的技术基础。

日本右翼日益膨胀的核野心，是日本军国主义死灰复燃的危险信号，对世界和平与稳定构成严重威胁。日本必须严格恪守“无核三原则”和核不扩散义务，必须真正反思侵略历史，必须同军国主义彻底切割。所有爱好和平的国家和人民有责任也有义务携起手来，坚决阻击任何复辟日本军国主义的危险动向，共同维护二战胜利成果，共同维护核不扩散体系，共同维护国际和平与安全。

一、日本右翼图谋修改“无核三原则” 甚至妄言拥核

作为二战战败国，日本在《波茨坦公告》中被明确禁止重新武装^[1]，其《宪法》第9条规定，日本永远放弃发动战争的权利，不保持陆海空军及其他战争力量^[2]。1955年通过的《原子能基本法》规定，日本的原子能研究、开发和利用必须仅限于和平目的，并且必须确保其安全性^[3]。1967年，时任日本首相佐藤荣作首次明确提出“不拥有、不制造、不运进核武器”的“无核三原则”^[4]。1971年，日本国会众议院通过关于坚持“无核三原则”的决议，参议院随后表示支持^[5]。1976年，日本以无核武器国家身份加入《不扩散核武器条约》(NPT)，正式承诺不制造、不获取核武器，也不从他国接受任何形式的核武器或其控制权的转让^[6]。

很长一段时间内，日本历届政府在对外表态中均宣称遵从“无核三原则”；然而近年来，日本右翼势力不断寻求突破“无核三原则”，相关发展需要高度警惕。2022年2月，日本前首相安倍晋三公开宣称，鉴于俄乌局势以及乌弃核历史，日本应探讨类似于北约“核共享”的安排^[7]。日本自民党总务会长福田达夫随即在新闻发布会上表态支持安倍言论，称

¹ United States, United Kingdom, & China. (1945, July 26). Proclamation defining terms for Japanese surrender. United Nations Treaty Series (Vol. 3).

² Japan. (1946, November 3). The Constitution of Japan. Government of Japan.

³ Japan. (1955, December 19). Atomic Energy Basic Act (Act No. 186 of 1955). Government of Japan.

⁴ Ministry of Foreign Affairs of Japan. (n.d.). Three Non-Nuclear Principles.

⁵ Ministry of Foreign Affairs of Japan. (n.d.). Diet resolutions on the Three Non-Nuclear Principles.

⁶ United Nations. (1970). Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons (NPT). United Nations Treaty Series (Vol. 729, p. 161).

⁷ NHK. (2022, February 27). Abe: Japan should discuss nuclear sharing like NATO.

不应回避任何相关讨论^[8]；时任自民党政务调查会长的高市早苗也表达相同立场，宣称在紧急情况下，日本“无核三原则”中的“不运进核武器”应该有例外^[9]；日本右翼政党维新会向日本外务省提交建议书，要求重新审议日本“无核三原则”，并就实现“核共享”安排展开讨论^[10]。鉴于“核共享”将涉及在日本部署他国核武器并由此直接违反“无核三原则”，上述表态在日本国内及国际上激起强烈反应。

尽管时任首相岸田文雄在国会答辩时对此予以否决^[11]，但在当年向 NPT 第十次审议大会提交的国家履约报告中，日本政府首次删除了“无核三原则”表述^[12-13]，其他国家发现并质询时日本代表则被迫进行澄清^[14]。在 2024 年自民党总裁选举期间，高市早苗、河野太郎和石破茂等都提及修改日本核政策的设想^[15]。2025 年 6 月，日本前政要、自卫队退役将领联名公开呼吁修改“无核三原则”，以允许搭载美国核武器的核潜艇停靠日本港口、使用日本自卫队战斗机投送美国核武器等^[16]。

2025 年 11 月 11 日，日本首相高市早苗在国会被问及是

⁸ Furukawa, S., & Odanaka, H. (2022, March 2). Nuclear sharing, a taboo or unavoidable reality? Japan parties intensify debate. *Mainichi Japan*.

⁹ Kyodo News. (2022, March 14). Japan ruling party to debate contentious nuclear sharing arrangement.

¹⁰ Japan Innovation Party. (2022, June 16). Policy Proposals: Ishin Hassaku (Eight-Point Innovation Plan) 2022. *Japan Innovation Party*.

¹¹ Prime Minister's Office of Japan. (2022, December 16). Press Conference by Prime Minister Kishida.

¹² Japan. (2022). National Report submitted to the 10th Review Conference of the Parties to the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons (NPT/CONF.2020/22).

¹³ 中核战略规划研究总院. (2022 年 6 月 2 日). 《伪善还是真恶：七问日本“核共享”》.

¹⁴ 中华人民共和国外交部. (2022 年 8 月 9 日). 《日本公开重申“无核三原则”并表示不寻求“核共享”安排》.

¹⁵ Research Center for Nuclear Weapons Abolition (RECNA), Nagasaki University. (2024, September 20). Concerns about nuclear policy discussions in the LDP leadership election.

¹⁶ 新华网. (2025 年 11 月 17 日). 《日本欲改“无核三原则”意味着什么》.

否坚持“无核三原则”时表态模糊、语焉不详，暗示有可能放弃^[17-18]。14日，日本政府消息人士透露，高市早苗正探讨在修订《国家安全保障战略》等“安保三文件”时，对日方长期坚持的“无核三原则”特别是其中“不运进核武器”原则进行修改。报道称，高市早苗认为如日本坚持“不运进核武器”原则，搭载美国核武器的舰艇将不被允许停靠日本港口，而这在紧急情况下可能会削弱其核威慑的有效性^[19]。20日，日本自民党召开安全保障调查会会议，高市早苗作为自民党总裁指示党内着手探讨修改“安保三文件”，特别是将“无核三原则”及防卫费增额新目标作为新一轮政策审议的重点^[20]。12月18日，日本首相官邸一位负责安保政策的高官向媒体宣称，日本应该拥有核武器^[21]。日本内阁官房长官木原稔拒绝就此作出澄清，日本防卫大臣小泉进次郎还就是否修改“无核三原则”宣称，“不排除任何选项”^[22]。

在图谋修改“无核三原则”的同时，近年来日本还以地区局势为借口，多次要求美国实质性加强对其“延伸威慑”庇护。2024年12月，日本首次同美国制定“延伸威慑”指导方针，旨在通过其所谓防卫能力支撑美国强化威慑效果^[23]。

¹⁷ National Diet Library. (2025, November 11). Diet minutes: Proceedings of the National Diet (House of Representatives, Budget Committee).

¹⁸ 中华人民共和国外交部. (2025年11月14日). 2025年11月14日外交部发言人林剑主持例行记者会.

¹⁹ Kyodo News. (2025, November 14). Japan mulls reviewing long-held non-nuclear weapons principles.

²⁰ 环球时报. 启动修订“安保三文件”，讨论大幅增加防卫费，日本“和平形象”遭多方质疑.

²¹ Reuters. (2025, December 19). Japan reaffirms no-nukes pledge after official floats weapons idea. Reuters.

²² Ministry of Defense of Japan. (2025, December 19). Press Conference by the Minister of Defense. Tokyo: Ministry of Defense of Japan.

²³ Ministry of Foreign Affairs of Japan. (2024, December 20). Japan-U.S. establish extended deterrence guideline.

日本共同社透露，日本自卫队在 2024 年 2 月举行的高级别桌面推演中，反复要求美国使用核武器对域内国家实施“核恐吓”^[24]。曾参与美日“延伸威慑对话”的前美国官员表示，日本始终希望探讨如何用其常规力量在冲突中实际支持美国核力量等话题^[25]。此外，日本还曾介入美国核政策内部审议，并反对美国放弃基于首先使用核武器的核宣示政策。此前负责奥巴马政府军控事务的官员回忆称，日本曾以担心可能削弱对特定国家的核威慑可信性为由，阻止美国推动采取“不首先使用核武器”政策^[26-27]。进入拜登政府时期，在美国内部考虑采取“唯一目的”核政策之际，时任日本内阁官房长官加藤胜信、外务大臣茂木敏充等表示反对美国核政策作出此类调整^[28]。

日本政府近期涉核消极动向引发了国际社会以及日本国内各界人士的强烈批评。中国外交部发言人在记者会上表示，有关言论严重违背日本应履行的国际法义务，严重损害国际和亚太地区的和平与稳定，日本右翼势力谋求“再军事化”的野心昭然若揭^[29]。联合国秘书长发言人迪雅里克在回答记者提问时强调，联合国秘书长古特雷斯关于无核化以及

²⁴ Reuters. (2025, August 20). Trump shock spurs Japan to think about the unthinkable: Nuclear arms. Reuters Special Report.

²⁵ Arms Control Association. (2025, September). Japan's strategic future and extended deterrence posture. Arms Control Today.

²⁶ Horimoto, J. (2009, November). The Role of Nuclear Weapons: Japan, the U.S., and “Sole Purpose”, Arms Control Today.

²⁷ Gensuikyo. (2021, August). Backgrounder: Japan's position on NFU/Sole.

²⁸ Citizens' Nuclear Information Center (CNIC). (2021, October 1). U.S. declaration of “no-first-use” and Japan's nuclear fuel cycle: Why is Japan able to restrain the U.S. nuclear policy shift? CNIC.

²⁹ 中华人民共和国外交部. (2025 年 12 月 22 日). 2025 年 12 月 22 日外交部发言人林剑主持例行记者会.

核不扩散的立场十分明确且没有改变^[30]。俄罗斯副外长安德烈·鲁登科表示，俄罗斯对日本国内围绕拥核可能性展开的讨论持反对态度，认为日本的“再军事化”只会加剧东北亚地区的紧张局势，并遭到面临威胁国家的反制^[31]。朝中社刊文谴责日本大幅调整安保政策，指出其“暴露了拥有核武器的野心”，必须坚决制止^[32]。在日本国内，前政要、朝野政党、各地方和民间组织也纷纷提出批评。日本前首相石破茂明确指出，日本拥核“绝不会给日本带来正面影响”^[33]；前首相岸田文雄、野田佳彦也分别公开对高市早苗拟修改“无核三原则”的动向表示担忧，强调“无核三原则”作为日本国策不可动摇^[34]。日本自民党参议院议员官泽洋一、自民党众议院议员寺田稔以及众议院议员平口洋等多名政界人士亦表示，希望政府继续坚持“无核三原则”^[35]。日本冲绳知事表示推进核裁军是民众心愿，政府首脑必须尊重民意；长崎知事也强调高市早苗企图修改“无核三原则”完全不可接受^[36]。此外，日本各地方和民间组织也纷纷发表抗议声明或递交请愿书，强烈要求日本政府继续坚持“无核三原则”^[37]。

³⁰ Dujarric, S. (2025, November 24). UN Secretary-General's position on denuclearization and non-proliferation remains unchanged: spokesperson. United Nations.

³¹ TASS. (2025, December 20), Russia negative about discussions on nuclear weapons for Japan—deputy foreign minister.

³² 中国新闻网. (2025年12月22日). 《朝中社刊文：必须遏制日本拥核野心》. 转引自朝鲜中央通讯社 (KCNA).

³³ 中国新闻网. (2025年12月21日). 《石破茂发声：拥核“绝不会给日本带来正面影响”》.

³⁴ 新华社. (2025年11月19日). 《日本两位前首相发声：强调应坚持“无核三原则”》.

³⁵ 央视新闻. (2025年11月19日). 《日本前首相岸田文雄等人反对修改“无核三原则”》.

³⁶ Kyodo News (as reported by Yonhap/Korea Herald). (2025, November 18). Governors of Nagasaki and Okinawa oppose revisions to Japan's three non-nuclear principles.

³⁷ International Campaign to Abolish Nuclear Weapons (ICAN). (2025, November 26). 3.5 Million - Signature Petition Sends a Clear Message: Japan Must Join the TPNW. Geneva: International Campaign to Abolish Nuclear Weapons.

二、日本核能力需要国际社会高度警惕

二战期间，日本曾秘密开展核武器研发工作。日本核工业能力较强，现已建成完整的核燃料循环体系，能够依托现有技术 and 设施生产武器级核材料。日本还制造和囤积了远超民用核能实际需求的钚，敏感核材料供需关系长期严重失衡。

（一）日本有谋求研发核武器的历史

日本早在二战前就开始积极推动核科学研究，并于二战期间投入大量资源研发核武器^[38]。日本陆军和海军先后各自立项研发核武器，建造回旋加速器等核科研设施，并尝试通过热扩散法和离心法寻求突破核材料短板瓶颈^[39-40]。由于受到盟军空袭、高品位铀短缺等因素的制约，日本未在战败投降前研制出核武器^[41]。

在日本投降后美国占领日本时期，美国不允许日本发展核武器甚至核技术。1945年8月，美国组建了由45名专家构成的“原子弹调查团”和11名专家构成的“科学情报调查团”，负责对日本的原子弹研究、设施和人员等情况进行调查^[42]。其调查报告结论认为，应该明令禁止日本从事一切与核相关的研究和开发活动，包括最基础的物理研究。1945年11月，美国军方下令把日本理化学研究所、京都帝国大学

³⁸ Grunden, Walter E., Walker, Mark, Yamazaki, Masakatsu. (2005). Wartime Nuclear Weapons Research in Germany and Japan. *Osiris*, 20, 107-130.

³⁹ Ragheb, M. (2014, March 17). Chapter 3: Japanese Nuclear Weapons Program.

⁴⁰ Dahl, P. F. (1999). Heavy water and the wartime race for nuclear energy (pp. 279-285). CRC Press. ISBN 978-0-7503-0633-1.

⁴¹ Scalia, Joseph M. (2000). *Germany's Last Mission to Japan: The Failed Voyage of U-234*. Naval Institute Press. ISBN: 978-1-55750-811-9.

⁴² 赵武文等. (2021年3月). 《国外核力量丛书：周边国家核能力》. 北京：中国原子能出版社. ISBN 9787502296568.

以及大阪帝国大学等科研机构的 4 个回旋加速器全部销毁^[43]。

尽管日本当时未能研发出核武器，但随着核知识的普及，核武器的基本原理和构型已不再难以掌握。就目前而言，日本已具备在短时间内实现核武装的技术能力和经济能力，日本对此并不讳言。1978 年 5 月，日本外务大臣园田直在出席联合国裁军特别会议发表演说时说，“日本虽然具备发展核武器的能力，却依然坚持‘无核三原则’”^[44]。1983 年，时任日本首相中曾根康弘公开宣称，“日本发展核武装只是政治意志问题，技术上没有任何障碍”^[45]。1994 年 6 月，时任日本首相羽田孜在国会应询时表示，完全同意议员关于“日本确实有生产核武器的能力，但因签署了 NPT 而没有制造核武器”的说法^[46]。1995 年 3 月，日本政府高官在接受媒体采访时也披露说：“日本能够在 183 天内制造出原子弹”^[47]。2002 年 5 月，时任日本内阁官房副长官安倍晋三说，“日本可以拥有原子弹和洲际弹道导弹”，“如果是最低限度地拥有小型战术核武器未必违反宪法”^[48]。2006 年 11 月，时任日本外务大臣麻生太郎在国会答辩中表示，日本“在技术上有能力制造核武器”^[49]。2016 年 6 月，时任美国副总统拜登

⁴³ Maas, A., & Hogg, J. (2008). *Scientific research in World War II* (pp. 198–199). Taylor & Francis. ISBN 978-0-7103-1340-9.

⁴⁴ U.S. Government Accountability Office. (1979, July 3). *United Nations Special Session on Disarmament: A Forum for International Participation* (Report No. ID-79-27).

⁴⁵ 王鹏. (2018 年 3 月 1 日). 日本具备一夜之间拥有核武器的能力. 《中国青年报》，第 11 版.

⁴⁶ National Diet Library. (1994, June 17). *Diet minutes: Proceedings of the National Diet (House of Representatives session, June 17, 1994)*.

⁴⁷ Harvey, Robert. (1994). *The Undefeated: The Rise, Fall and Rise of Greater Japan*. London: Macmillan.

⁴⁸ 新华网 (2015). 日本：“核门槛”外的潜在核大国从未放弃过拥核企图.

⁴⁹ China Daily. (2006). *Aso: Japan can produce, possess nuclear weapons*. China Daily.

在接受媒体采访时透露：“日本实际上具备一夜之间拥有核武器的能力”^[50]。

（二）日本具备生产武器级核材料的能力

日本核工业起步于 20 世纪 50 年代。在核能发电方面，1966 年第一座进口商业核电机组建成投运，此后日本通过技术引进、吸收和再创新，自主设计建造了多个反应堆堆型。2011 年福岛核事故前，日本在运核电机组峰值 54 座（包括 24 座压水堆和 30 座沸水堆），总装机容量约 4750 万千瓦，发电占国内总发电量的 30% 左右；受事故影响，日本核电机组一度全面停运并接受严格安全审查，截至 2025 年底仅有 14 座重启。在核燃料循环方面，日本已建成完整核燃料循环体系。日本国内铀矿资源匮乏，天然铀全部依赖进口，在运 1 座铀浓缩厂和 4 座核燃料元件制造厂，在建 1 座铀钚混合氧化物燃料（MOX 燃料）元件制造厂、1 座乏燃料后处理厂。日本还先后建成常阳实验快堆和文殊原型快堆，前者于 1978 年至 2007 年运行，其间经历堆芯设计改造和 3 次功率提升，并于 2023 年获准重启；后者则于 1994 年至 2010 年间断运行，现已关闭并进入退役阶段。在核科学研究方面，日本具有较强的核科研能力，设有日本原子能研究开发机构、量子科学技术研究开发机构等研究机构，并建有 4 座研究堆。

- 日本核工业能力较强，能够依托现有技术和设施生产武器级钚材料^[51]。

⁵⁰ Korea Times. (2016, June 22). Biden says Japan can go nuclear “virtually overnight”.

⁵¹ “武器级钚”是指钚-240 同位素含量占比相对较低（通常不高于约 7%）、钚-239 同位素含量占比较高（一般在约 90% 及以上）的钚材料，在技术上被认为适合用于制造核武器或其他核爆炸

日本是 NPT 无核武器成员国中唯一掌握后处理技术、有能力提取武器级钚、且仍有可运行后处理设施的国家。如果日本铤而走险发展核武器，理论上能够凭借核反应堆和后处理技术生产出武器级钚材料，为核爆炸装置提供核装料。美英一些专家认为，日本属于核门槛国家^[52]。甚至有美国专家形象地指出，“日本只需要拧动一把螺丝刀，便可拥有核武器”^[53-54]。

- 日本可能已秘密生产出武器级钚材料，国际社会对此持高度怀疑态度。

根据日本原子能研究开发机构公开信息，日本曾在 1984 年对常阳实验快堆的乏燃料进行后处理，以回收其中的钚。该堆初始堆芯设计包括增殖区^[55]，从 1978 年开始运行到 1994 年更改堆芯设计之前，技术上具备生产武器级钚的可能性。美国专家就曾分析称，日本很可能利用常阳实验快堆，在其堆芯设计更改之前生产了 40 千克武器级钚^[56]。

装置。详见：Institute for Science and International Security; Institute for Energy and Environmental Research. (n.d.). Ending the production of fissile material for nuclear weapons: Section I; Physical, nuclear, and chemical properties of plutonium.

⁵² International Institute for Strategic Studies. (2016). Asia's latent nuclear powers: Japan, South Korea and Taiwan (Adelphi Series No. 455); Murdock, C., Karako, T., Williams, I., & Dyer, M. (2016). Thinking about the unthinkable in a highly proliferated world. A report of the CSIS International Security Program; Michael LaDon Cribb Jr. (2016). Japan: Nuclearizing the Reclining Dragon? Japan: Nuclearizing the Reclining Dragon? Missouri State University.

⁵³ Center for Strategic and International Studies. (2010). Nuclear Scholars Initiative 2010: Recap of Seminar Four. Archived August 7, 2010.

⁵⁴ Brumfiel, G. (2004). Nuclear proliferation special: We have the technology. *Nature*, 432(7016), 432–437. <https://doi.org/10.1038/432432a>.

⁵⁵ Japan Atomic Energy Agency. (n.d.). Joyo User's Guide: Outline of Joyo.

⁵⁶ Burnie, S., & Clements, T. (1994, September). Japan's supergrade plutonium and the role of the United States.

- 日本囤积远超民用核能实际需求的钚，敏感核材料供需长期严重失衡。

根据日本内阁府原子能政策办公室 2025 年 8 月最新发布的《2024 年度日本钚管理状况报告》，截至 2024 年底，日本在国内外管理的分离钚总量约为 44.4 吨^[57]。如表 1 所示，日本国内持有量约为 8.6 吨，国外持有量约为 35.8 吨（包括英国 21.7 吨、法国 14.1 吨）。截至 2024 年底日本分离钚在核设施中的分布情况见图 1。此外，日本贮存的乏燃料中还包含 191 吨未分离钚。

表 1 日本分离钚管理状况

（单位：吨钚）

			截至 2023 年底	截至 2024 年底
总量			44.5	44.4
国内持有量			8.6	8.6
国外持有量	总量		35.8	35.8
	明 细	英国	21.7	21.7
		法国	14.1	14.1

（表注：该表格译自《2024 年度日本钚管理状况报告》，其中数据为近似值，因四舍五入处理，总量数据可能存在微小偏差。）

截至 2024 年底，日本囤积的分离钚材料总量已经达到 44.4 吨，远远超过了其民用核能发展的实际需求。日本在建的六所村后处理厂设计年处理能力为 800 吨乏燃料，年分离

⁵⁷ Office of Atomic Energy Policy, Cabinet Office. (2025, August 5). The status report of plutonium management in Japan — 2024.

钚产量约为 8 吨^[58]，若该厂按计划于 2026 财年底投运，日本钚库存势必还将快速增长。日本宣称通过将分离钚制成 MOX 燃料的方式以削减钚库存^[59]，但日本核电机组实际装载利用 MOX 燃料的进展十分有限，加之在建的 MOX 燃料制造厂多次延期投运^[60]，导致日本钚材料供需长期严重失衡。如何确保数量如此庞大的敏感核材料安全与安保，如何保证其严格限于和平用途，如何切实有效缓解国际社会正当合理关切，日本政府至今仍欠国际社会一个交代。

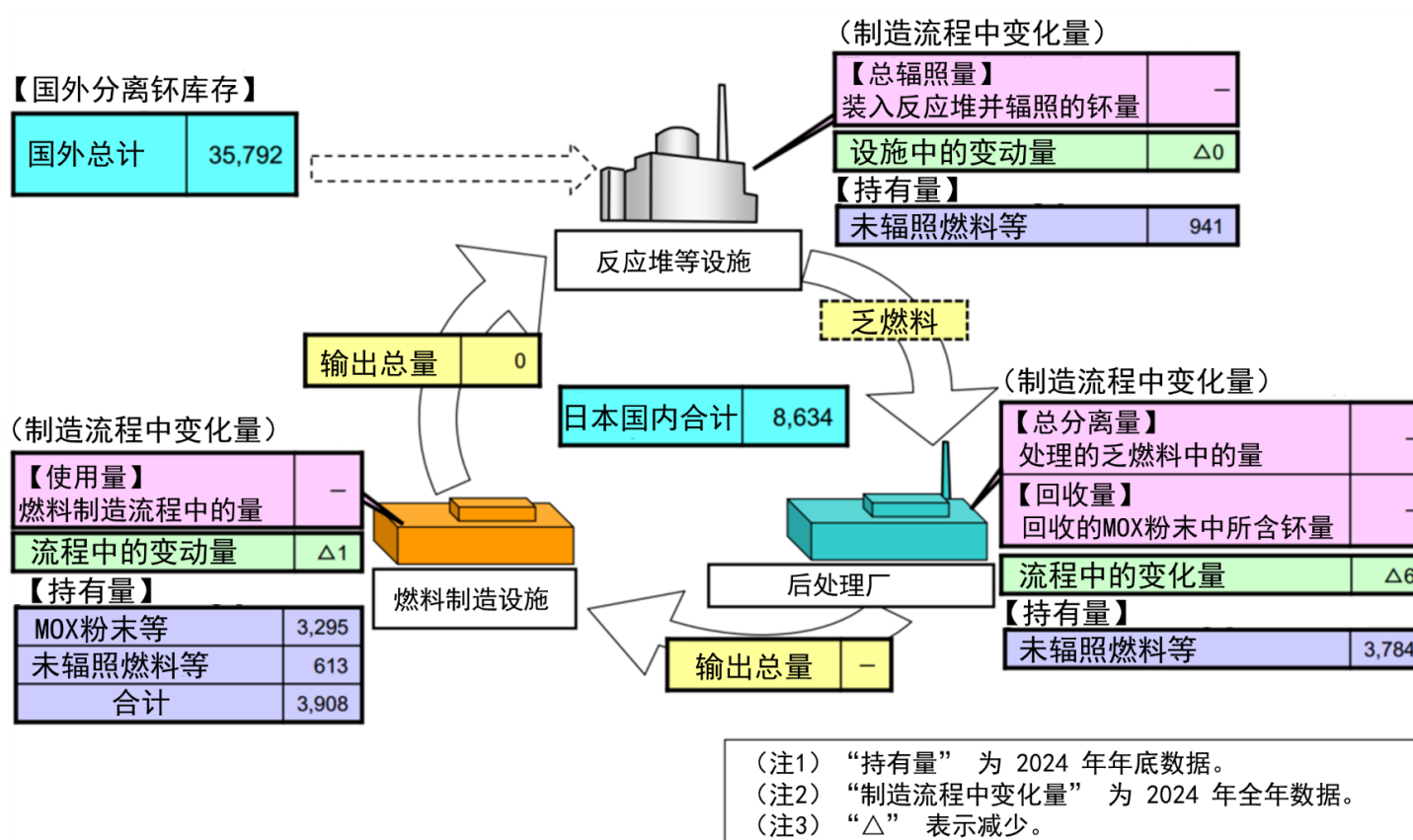
⁵⁸ Heinonen, O. J. (2010, June). Safeguards in action: IAEA at Rokkasho, Japan (IAEA safeguards report). International Atomic Energy Agency.

⁵⁹ Japan Atomic Energy Commission. (2018, July 31). Basic concepts regarding plutonium utilization in Japan.

⁶⁰ Japan Nuclear Fuel Limited. (2024, August 29). Change in schedule for completion of Rokkasho reprocessing plant and MOX fabrication plant.

图 1 截至 2024 年底日本持有分离钚状况

(单位: 千克钚)



(图注: 该图译自《2024 年度日本钚管理状况报告》。)

（三）日本拥有投送核武器的军事潜力

日本航空自卫队装备的 F-35A 战斗机本身就是核常两用飞机，技术上具备挂载 B61-12 核航弹的能力，而 F-15 和 F-2 战斗机也具备挂载 B61 系列核航弹的能力。日本防卫省决定采购 400 枚“战斧”巡航导弹，并正同步推进对其“宙斯盾”导弹驱逐舰上相关发射平台的改装^[61-62]。值得注意的是，“战斧”巡航导弹在技术层面具备搭载核武器的能力，而“宙斯盾”作战系统既可部署于海上舰船，也具备上岸运行的技术条件^[63]，这使得日本具备在海基和陆基平台发射核武器的潜在军事能力。在 2025 年 9 月举行的日美联合军演期间，日本首次在境内公开引入“堤丰”陆基中程导弹系统，该系统同样具备发射“战斧”巡航导弹的能力^[64]。此外，日本还在空间运载火箭领域长期处于世界前列，已提前布局并掌握将其改装为弹道导弹所需的快速检测与发射、制导以及再入大气层等关键技术，为其发展中、远程弹道导弹提供了坚实基础。

日本核反应堆技术较为成熟，具备开展潜艇核动力和航母核动力相关研发、设计与工程化工作的技术基础。针对日本是否会引进核潜艇，日本内阁官房长官木原稔应询称不排

⁶¹ Ministry of Defense of Japan (2024 January 18). Update on Projects Related to “Counterstrike Capabilities”. Implementation Status of Central Procurement in FY2023.

⁶² Nihon Keizai Shimbun (Nikkei). (2023, February 27). Prime Minister proposes purchasing 400 Tomahawk missiles from the United States.

⁶³ U.S. Department of Defense, Missile Defense Agency. (2023). Aegis Ballistic Missile Defense (BMD). Missile Defense Agency official website.

⁶⁴ Reuters. (2025, August 28). U.S. Typhon missile system to temporarily deploy to Japan as part of exercise.

除任何选项^[65]，防卫大臣小泉进次郎也表示应认真考虑引进核潜艇^[66]。2025年12月23日，日本首相高市早苗在被记者问及是否可能引进核潜艇时回应称，“不排除任何选项，将探讨所有有助于提升威慑力和应对能力的必要措施”^[67]。韩国媒体评论指出，这是高市早苗在公开表态中首次直接触及日本拥有核潜艇的可能性，相关言论势必将在日本国内和周边国家激起强烈反应^[68]。

⁶⁵ The Japan News by The Yomiuri Shimbun. (2025, November 1). Japan Not Ruling Out Option to Acquire Nuclear Submarines.

⁶⁶ Naval News. (2025, November 12). Japan weighs nuclear-powered submarines as new defense minister Koizumi signals break from postwar nuclear taboo.

⁶⁷ Asia Economy (2025, December 24). Takaichi hints at possible introduction of nuclear submarines: “No options excluded”.

⁶⁸ MK.co.kr (2025, December 24). Japanese Prime Minister Takaichi says ‘no options excluded’ on nuclear-powered submarines.

三、日本右翼核野心威胁国际和平与安全

长期以来，日本军国主义从未得到彻底清算，始终蠢蠢欲动，妄图卷土重来。日本首相高市早苗及其他高官在核问题上的危险试探，绝非孤立事件或个人行为，而是日本右翼势力蓄谋已久、精心设计的结果，与其摆脱国际秩序约束、复活军国主义、加速“再军事化”的野心一脉相承，传递出极其危险的信号。

（一）日本右翼核野心挑战战后国际秩序

《开罗宣言》《波茨坦公告》就反对侵略、惩治战犯、根除军国主义等作出明确规定。《波茨坦公告》第六条、第七条、第九条和第十一条要求，必须毫不留情铲除日本军国主义及其土壤，只有从政治和法律上限制日本战争权，从思想上消除日本战争根源，才能建立和平、安全与正义的新秩序^[69]。1945年《日本投降书》宣告日本无条件投降，并切实履行《波茨坦公告》之条款^[70]。基于《开罗宣言》《波茨坦公告》和《日本投降书》等具有充分国际法效力的文件，日本应完全解除武装，不得维持能使其重新武装的产业。这显然包括日本不得保留用于发展核武器的核材料与核能力。

国际社会公认，《开罗宣言》《波茨坦公告》和《日本投降书》确认了日本战争行为的侵略性质，对日本作为战败国

⁶⁹ United States, United Kingdom, & China. (1945, July 26). Proclamation defining terms for Japanese surrender. United Nations Treaty Series (Vol. 3).

⁷⁰ Instrument of Surrender. (1945, September 2). Japan's unconditional surrender. United States Department of State, Foreign Relations of the United States: Diplomatic Papers, 1945, Vol. II, General: Political and Economic Matters. Washington, DC: U.S. Government Printing Office.

的义务作出明确规定。这些具有充分国际法效力的文件不仅明确确认了中国对台湾的主权，更作为世界反法西斯战争的重大成果，为国际社会确立战后国际秩序奠定了重要基础。遵守其有关规定是日本必须履行的国际法义务，也是战后日本重获国际社会接纳的前提，绝非可以讨价还价的政治筹码。日本右翼核言论不仅掏空了日本在其和平宪法中所作承诺，更严重违背了日本应履行的国际法义务，是对二战胜利成果和战后国际秩序的公然挑衅。

（二）日本右翼核野心为军国主义招魂

日本右翼日益膨胀的核野心，是日本军国主义图谋死灰复燃的危险信号。“无核三原则”是日本履行放弃战争权利、走和平道路等法律义务的直接体现，也是日本向亚洲邻国和国际社会作出的政治承诺。日本历届政府在对外表态中均宣称遵从“无核三原则”，然而近年来，日本右翼不断寻求突破“无核三原则”，高市早苗更是作为日本现职领导人首次对“无核三原则”表态模糊、语焉不详，暗示有可能放弃，其官邸安保政策高官公然宣称日本应该拥有核武器。这些动向是在不断试探国际社会底线，暴露出日本右翼加快推动日本“再军事化”的野心，引发国际社会对日本核政策可能出现重大、负面转向的高度警惕。

日本战败以来，日本国内始终未能肃清军国主义余孽，日本右翼不仅未能反省侵略历史，反而对战后国际安排极为不满。如果任由日本右翼推动发展强力进攻性武器，甚至拥有核武器，将再次为祸国际社会。值得注意的是，一段时间

以来，日本大幅调整安保政策，违背战后和平承诺，持续突破“专守防卫”原则，解禁集体自卫权，修改“防卫装备转移三原则”^[71]，发展所谓“对敌基地攻击能力”^[72]，妄图搞“再军事化”。日本防卫预算已经连续13年增长^[73]。欧洲智库统计，日本前五大军工企业2024年收入较前一年猛增40%^[74]。这一系列动作已经引起周边国家和国际社会高度警惕。《经济学人》、《欧亚评论》等媒体发表评论称，日本正在从一个和平主义国家转向军事强国；日本妄图复活军国主义只会威胁地区和世界和平稳定，值得高度警惕^[75-76]。

（三）日本右翼核野心损害《不扩散核武器条约》权威

NPT 是国际核不扩散体系的基石，也是战后国际安全体系的重要组成部分。NPT 第二条明确规定：“每个无核武器缔约国承诺不直接或间接从任何让与国接受核武器或其他核爆炸装置或对这种武器或爆炸装置的控制权的转让；不制造或以其他方式取得核武器或其他核爆炸装置；也不寻求或接受在制造核武器或其他核爆炸装置方面的任何协助。”^[77]

日本作为 NPT 无核武器缔约国，理应严格恪守不接受、

⁷¹ Government of Japan, Ministry of Foreign Affairs. (2014, April 1). Three Principles on Transfer of Defense Equipment and Technology.

⁷² Government of Japan, Ministry of Defense. (2022). National Security Strategy of Japan 2022 (English pamphlet). Cabinet Secretariat.

⁷³ Arthur, G. (2025, January 16). Japan passes record defense budget, while still playing catch-up. Defense News.

⁷⁴ Stockholm International Peace Research Institute. (2025, December 1). SIPRI Top 100 arms producers see combined revenues surge as states rush to modernize and expand arsenals.

⁷⁵ The Economist. (2025, November 20). How will Japan's defences evolve under its hawkish new leader.

⁷⁶ Ahasan, I. K. (2025, November 16). Japan's attempt to resurrect 'militarism' can only threaten both regional security and global peace and stability. Eurasia Review.

⁷⁷ Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons. (1968, July 1). Article II. United Nations, United Nations Treaty Series, Vol. 729, p. 161. New York: United Nations.

不制造、不拥有、不扩散核武器的规定。然而，近年来日本不断强化所谓“延伸威慑”合作，寻求达成“核共享”安排，甚至图谋通过修改“无核三原则”为盟国核武器重返日本打开方便之门，已构成对国际社会普遍接受的核不扩散体系的公然挑衅。不仅如此，日本右翼还公然散播自主拥核论调，对 NPT 的权威性和有效性构成严重挑战，将削弱各国维护国际核不扩散体系的共同努力，危及二战胜利后来之不易的和平与稳定。

日本是世界上唯一遭受核武器攻击的国家，理应最深刻认识使用核武器的灾难性后果，理应最坚决反对使用或威胁使用核武器，理应最迫切推动核不扩散与核裁军进程。但事实上，日本在核不扩散与核裁军问题上的种种立场和表现充分暴露其虚伪性和两面性。

日本长期以“核武器受害国”叙事博取国际社会同情，在联合国安理会及大会、NPT 审议大会等场合大谈“全面销毁核武器”；与此同时，日本却公开阻挠和反对他国放弃基于首先使用核武器的核宣示政策，执意提高核武器在集体安全政策中的作用，始终接受并不断要求盟国强化“核保护伞”。更不容忽视的事实是，日本长期制造、囤积远超民用核能实际需求的钚材料，距离跨过核门槛仅一步之遥。尽管日本民众深知核武器的巨大危害，民间始终存在着反对核武器的理性、和平声音，但在为军国主义招魂的右翼势力鼓噪下，这些反核声音正逐渐被淹没。此外，日本还在核安全问题上劣迹斑斑，罔顾国际社会特别是周边国家和人民的强烈质疑和

反对，单方面强行启动福岛核事故污染水排海，把核污染的风险转嫁给全世界。2025年12月23日，位于日本福井县敦贺市的核反应堆“普贤”发生含放射性物质的水泄漏事件^[78]，再次暴露出日本核设施运行状况、运营维护能力、核安全监管等方面存在的严重漏洞。

（四）日本右翼核野心推高地区核风险

在右翼势力的推波助澜下，日本为配合并推进其核野心，加紧打造进攻性军事力量，实质强化具有核背景的政治军事同盟。一系列消极动向将显著抬升地区乃至全球的核风险，对世界和平构成严重挑战。一是**加剧地缘紧张态势，刺激军备竞赛**。日本妄图突破和平宪法，在扩军强武的道路上越走越远，势必引发国际社会特别是地区国家的高度警惕和深切担忧，严重破坏互信基础，加剧地区紧张局势，甚至引发军备竞赛等恶性后果。二是**极易引发误解误判，增加升级风险**。日本持续研发和部署具备载核潜力的武器系统，加快发展导弹防御和远程精确打击能力，极有可能在危机时期造成误解误判，进而推高局势紧张甚至冲突升级的风险。三是**挑动大国对抗，破坏全球战略平衡与稳定**。日本为谋求地缘政治私利，不断为大国战略安全竞争煽风点火，千方百计诱拉域外盟友介入地区事务，不仅与国际社会特别是核武器国家降低战略风险的努力背道而驰，更增加了大国间对立对抗风险，对全球战略平衡与稳定构成严重消极影响。

⁷⁸ Jiji Press. (2025, December 23). Tritium-containing water leaks at Fugen nuclear reactor.

四、结论与建议

2025 年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年。日本作为二战战败国和 NPT 无核武器缔约国，必须完全恪守不接受、不制造、不拥有、不扩散核武器的规定。然而，近年来，日本右翼不断寻求突破“无核三原则”，日本现职领导人暗示有可能修改，纵容拥核言论沉渣泛起，其以核造势、借核生事的图谋昭然若揭，其日益膨胀的核野心、妄图为军国主义招魂的危险信号需要国际社会高度警惕。日本现已建成完整的核燃料循环体系，具有较强的核工业能力，能够依托核反应堆和后处理技术及设施生产武器级钚材料。日本长期制造、囤积远超民用核能实际需求的钚，敏感核材料供需长期严重失衡。

对于这样的日本，国际社会、各国政府、学术界以及日本国内的有识之士和相关社会团体应该加强关注、提高警惕，采取切实有力措施，共同遏制危险动向：

- 敦促日本首相高市早苗立即澄清危险的涉核言论，并严格约束政府相关官员，停止发表不负责任的言论。
- 要求日本政府严格恪守“无核三原则”，并在所有相关官方文件中，明确重申坚持“无核三原则”的立场。
- 敦促日本切实履行作为 NPT 无核武器缔约国应承担的核不扩散义务，直面国际社会的疑虑和担忧，及时做出解释并采取进一步措施，解决敏感核材料供需严重失衡问题，清除有关核扩散风险和核安全隐患。

- 呼吁日本国内有识之士和社会团体挺身而出，制止日本政府在危险的道路上狂奔，深刻反思日本作为“核受害者”的历史根源，避免广岛和长崎的悲剧重演。
- 呼吁参加 2026 年 NPT 第十一次审议大会的各缔约国高度关注日本图谋修改“无核三原则”甚至妄言拥核相关动向，并将其作为重要问题予以认真审议；同时，呼吁各方持续重视此类不负责任的涉核言论。
- 呼吁国际原子能机构根据其授权积极履行保障监督职能，特别是针对日本这样长期囤积远超民用核能实际需求敏感核材料的无核武器国家，考虑通过召开理事会特别会议、成立技术专家组等方式及时研究和解决，有效防止核扩散。
- 呼吁美国从维护二战胜利成果和战后国际秩序出发，不纵容日本涉核危险言论，加强对日约束，及早放弃对日本提供“延伸威慑”承诺，更不得以任何形式与日本达成“核共享”安排。
- 呼吁与日本开展和平利用核能合作的英国、法国等国，对日本相关动向提高警惕，充分利用政府间核能合作协定等双边安排，加强监督与审查，谨防日本借和平利用核能合作之名“钻空子”。
- 鼓励联合国秘书长、国际原子能机构总干事、联大一委主席以及 NPT 第十一次审议大会候任主席等发出坚定维护战后国际秩序和国际核不扩散体系的正义声音，对日本相关错误动向明确表达关切。

- 鼓励国际学术界加强沟通协作，围绕日本右翼核野心与日本核能力深入开展研讨与交流，加强分析研判，共享信息资料，提出举措建议，为维护国际核不扩散体系和地区安全提供智力支持。

日本右翼日益膨胀的核野心，是日本军国主义死灰复燃的危险信号，对世界和平与稳定构成严重威胁。日本必须严格恪守“无核三原则”和核不扩散义务，必须真正反思侵略历史，必须同军国主义彻底切割。所有爱好和平的国家和人民有责任也有义务携起手来，坚决阻击任何复辟日本军国主义的危险动向，共同维护二战胜利成果，共同维护核不扩散体系，共同维护国际和平与安全。